

威海市民政局
威海市发展和改革委员会
威海市财政局
威海市市场监督管理局

文件

威民发〔2020〕76号

关于进一步清理规范行业协会商会
收费行为的通知

各区市民政局、发展改革局、财政局、市场监管局,国家级开发区社会事务管理局、经济发展局、财政局,临港经济技术开发区市场监督管理局,南海新区公共服务局、经济发展局、经济与审计局、市场监管综合执法局,各全市性行业协会商会:

为进一步规范行业协会商会收费行为,落实更大规模减税降

费政策,减轻企业负担、持续优化营商环境,根据国务院办公厅《关于进一步规范行业协会商会收费的通知》(国办发〔2020〕21)号、山东省民政厅等四部门《关于做好2020年度行业协会商会等社会组织涉企收费清理规范工作的通知》(鲁民函〔2020〕65号)以及我市深入开展涉企服务违规问题全面排查整治工作要求,现就进一步清理规范行业协会商会收费行为有关事项通知如下:

一、全面规范行业协会商会各类收费行为,坚决做到“五个严禁”

(一)严禁依托政府部门或利用行业影响力强制企业入会和收费。行业协会商会要坚持入会自愿、退会自由的原则,不得依托政府部门、利用垄断优势和行业影响力强制或变相强制入会、阻碍退会。要规范发展会员,优化会员结构,吸收有代表性的企业会员,进一步提高服务行业的针对性、有效性。要按照法律法规关于经营者义务的相关规定和自愿有偿服务的原则,在核准章程的宗旨和业务范围内开展经营服务性活动,规范相关收费行为。对政府定价管理的,严格执行价格主管部门制定的收费标准。对实行市场调节价的,按照公平、合法、诚实守信的原则确定并公开收费标准,提供质价相符的服务,不得强制服务并收费。要严格成本管理,主动取消不合理的收费项目,降低偏高的收费标准。

(二)严禁利用法定职责和行政机关委托授权事项违规收费。行业协会商会要规范行政事业性收费,依据法律、行政法规等规定代行政政府职能并收取的费用,应当纳入行政事业性收费管理。收

费项目和标准应当严格履行审批手续后确定,不得擅自增加收费项目、提高收费标准。

(三)严禁通过评比达标表彰活动收费。行业协会商会要严格遵守《社会组织评比达标表彰活动管理暂行规定》(国评组发〔2012〕2号)有关规定,规范开展评比达标表彰,未经批准不得开展评比达标表彰活动。经批准开展的评比达标表彰活动,必须符合章程规定的宗旨和业务范围,不得擅自变更批准奖项的名称、评选范围、奖项设置、活动周期等内容,不得向参与评比达标表彰活动的对象收取任何费用,不得在评选前后直接或变相收取各种相关费用。

(四)严禁通过职业资格认定违规收费。行业协会商会可以根据市场需要和行业需求,自行开展职业能力水平评价,但不得以此为由变相开展职业资格认定。规范经营服务性收费,全面清理非行政许可类职业资格,未经批准一律不得开展职业资格资质认定。且经有关行政机关委托开展资质认定相关工作并收费的,必须符合国家和地方有关收费政策。除法律规定外,严禁以职业资格认定为名强制开展培训并收费。

(五)严禁只收费不服务或多头重复收费。严格落实会费管理要求,行业协会商会及分支(代表)机构不得重复收取会费;会费标准不得超过4档,且同一会费档次不得再细分不同标准。制定、修改会费标准必须按照有关程序经会员大会或会员代表大会以无记名投票方式表决通过,收取会费应同时明确所提供的基本

服务项目,并向会员公开,严禁只收费不服务。

二、认真落实国家、省、市有关规定,做到“十一个不得”

一是不得强制入会并以此为目的收取会费(法律法规有规定的除外);二是不得利用(借用)行政权力和垄断地位强制服务并收费或只收费不服务;三是不得利用政府名义或政府委托事项为由擅自设立收费项目、提高收费标准,或利用政府购买服务事项违规向企业收费;四是不得强制会员付费参加各类会议、培训、展览、评比达标表彰活动及出国考察等;五是不得强制会员赞助、捐赠、订购有关产品或刊物;六是不得以担任理事(常务理事)、负责人为名向会员收取费用(会费除外);七是不得违反规定擅自将行政事业性收费转为经营服务性收费收取;八是不得违反规定以保证金、抵押金、集资、捐赠、赞助等形式变相收费;九是不得违反规定向所属分支机构、代表机构、办事机构收取或变相收取管理费、赞助费、劳务费等;十是现职和不担任现职但未办理退休手续的党政领导干部及在职机关工作人员,不得在协会商会兼任职务。领导干部退休后三年内一般不得到协会商会兼职,个别确属工作特殊需要,以及退休三年后到协会商会兼职的,须按干部管理权限审批或备案。经批准兼职的,不得领取报酬和获得其他额外利益;确属需要的工作经费要从严控制,不得超过规定标准和实际支出。十一是不得从事其他违反法律法规的收费行为。

三、强化落实措施,建立长效监管机制

(一)坚持问题导向,全面自查自纠。全市性行业协会商会要

围绕“五个严禁”、“十一个不得”，对照法规政策要求，对本行业协会商会自2019年以来所有涉企收费项目进行自查，查清收费项目、标准、范围、数额和依据，全面清理违规收取的会费、行政事业性收费、经营服务性收费、评比表彰收费等，存在问题的由法定代表人牵头负责，采取切实举措进行整改，于2020年8月底前主动清退违法违规所得。各行业协会商会通过年度工作报告报送的收费项目和标准，将予以集中公示。各区市要认真组织开展本级登记管理的行业协会商会清理规范涉企收费有关工作。

(二)完善投诉举报机制，强化执法监督。各级民政部门要畅通投诉举报渠道，建立健全行业协会商会违规涉企收费投诉举报和查处机制，主动向社会公开所辖行业协会商会违规收费投诉举报电话，按照《山东省发展改革委等七部门关于进一步加强行业协会商会综合监管工作的通知》(鲁发改经体[2020]676号)的职责分工，会同行业协会商会行业管理部门(业务主管单位)以及发展改革委、市场监管等职能部门，从严从快查处行业协会商会违法违规收费行为，做到发现一起、查处一起、曝光一起。民政、市场监管等部门要联合对行业协会商会涉企收费自查自纠情况进行抽查检查。

(三)坚持实事求是，如实报送情况。各全市性行业协会商会在认真开展自查整改的基础上，于8月15日前，如实填报《全市性行业协会商会收费情况自查表》有关信息(详见附件2)，经行业管理部门(业务主管单位)(详见附件1)审核后加盖本行业协会

商会公章,扫描电子版报市民政局社会组织管理局邮箱。各区市民政部门要全面摸清本级行业协会商会具体数量和收费实际情况,填写《各区市行业协会商会清理收费统计表》(详见附件3)及清理规范工作书面报告,于8月18日前报市民政局。各级民政部门牵头对行业协会商会收费清理规范工作及时进行总结评估,加强数据统计,11月2日前形成本级2020年度总结报告,由市民政局汇总于11月10日前向省涉企税费清理工作专班报送。邮箱:mz_sgj@wh.shandong.cn;联系人:王建英;联系电话:5895609。

- 附件:1.全市性行业协会商会总名单
2.全市性行业协会商会收费情况自查表
3.各区市行业协会商会清理收费统计表



附件1

全市性行业协会商会总名单

序号	行业协会商会名称	脱钩情况	行业管理部门 (业务主管单位)
1	威海市莆田商会	工商联所属商会	工商业联合会
2	威海市河南商会	工商联所属商会	
3	威海市川渝商会	工商联所属商会	
4	威海市河北商会	工商联所属商会	
5	威海市德州商会	工商联所属商会	
6	威海市温州商会	工商联所属商会	
7	威海市沂蒙商会	工商联所属商会	
8	威海市江西商会	工商联所属商会	
9	威海市福州商会	工商联所属商会	
10	威海市安徽商会	工商联所属商会	
11	威海市吉林商会	工商联所属商会	
12	威海市江苏商会	工商联所属商会	
13	威海市菏泽商会	工商联所属商会	
14	威海市青年民营企业家协会	工商联所属商会	
15	威海市陕西商会	工商联所属商会	
16	威海市湖北商会	工商联所属商会	
17	威海市再生资源协会	参加试点	商务局
18	威海市汽车流通行业协会	参加试点	
19	威海市内蒙古企业发展协会	参加试点	
20	威海浙江商会	参加试点	
21	威海福建商会	参加试点	
22	威海市医药流通行业协会	参加试点	
23	威海市服务贸易协会	参加试点	
24	威海市电子商务行业协会	参加试点	
25	威海市韩国商品经销协会	参加试点	
26	威海市家庭服务业协会	参加试点	
27	威海市进口商会	参加试点	
28	威海市国内来威投资企业协会	拟脱钩	
29	威海市餐饮行业协会	直接登记	
30	威海市企业海外发展协会	直接登记	
31	威海市跨境电子商务协会	直接登记	
32	威海成品油流通行业协会	直接登记	
33	威海市外商投资企业协会	暂不脱钩	

序号	行业协会商会名称	脱钩情况	行业管理部门 (业务主管单位)
34	威海市食品药品管理协会	参加试点	市场监督管理局
35	威海市豆制品行业协会	参加试点	
36	威海市质量检验协会	拟脱钩	
37	威海市广告协会	拟脱钩	
38	威海市个体劳动者私营企业协会	暂不脱钩	
39	威海市海参产业协会	参加试点	海洋发展局
40	威海市渔业协会	拟脱钩	
41	威海铸锻行业协会	参加试点	工业和信息化局
42	威海市医药医疗器械行业协会	参加试点	
43	威海市葡萄酒协会	参加试点	
44	威海市信息产业协会	参加试点	
45	威海市企业和企业家联合会	拟脱钩	
46	威海市机械工业企业管理协会	拟脱钩	
47	威海市游艇行业协会	直接登记	
48	威海市装备制造业协会	直接登记	
49	威海市纺织服装行业协会	直接登记	
50	威海市工业设计协会	直接登记	
51	威海市中小企业协会	参加试点	
52	威海市担保行业协会	参加试点	
53	威海市钓具行业协会	直接登记	
54	威海市智能电子产业协会	直接登记	
55	威海市果品流通协会	参加试点	
56	威海市农业生产资料流通协会	参加试点	
57	威海市花生协会	参加试点	
58	威海市农村合作经济组织联合会	拟脱钩	
59	威海市环境卫生协会	参加试点	住房和城乡建设局
60	威海市燃气协会	参加试点	
61	威海市建筑业协会	参加试点	
62	威海市建设咨询服务业协会	参加试点	
63	威海市房地产业协会	参加试点	
64	威海市物业管理协会	参加试点	
65	威海市风景园林协会	参加试点	
66	威海市建筑装饰协会	参加试点	
67	威海市混凝土协会	直接登记	
68	威海市建筑起重机械租赁行业协会	直接登记	
69	威海市画廊协会	拟脱钩	

序号	行业协会商会名称	脱钩情况	行业管理部门 (业务主管单位)
70	威海市旅游行业协会	参加试点	文化和旅游局
71	威海市包装印刷工业协会	拟脱钩	
72	威海市文化产业协会	拟脱钩	
73	威海市直邮协会	参加试点	邮政管理局
74	威海市快递协会	参加试点	
75	威海市养老服务业协会	参加试点	民政局
76	威海市婚庆礼仪行业协会	拟脱钩	
77	威海市礼仪庆典协会	直接登记	
78	威海市普洱茶协会	直接登记	
79	威海国际合作与投资促进会	直接登记	
80	威海鲜活海产品外贸协会	直接登记	
81	威海市特种毛皮动物产销协会	参加试点	农业农村局
82	威海市苹果行业协会	直接登记	
83	威海市内部审计师协会	参加试点	审计局
84	威海市葡萄协会	参加试点	科学技术协会
85	威海市民营医疗机构行业协会	参加试点	卫生健康委员会
86	威海市科技服务业行业协会	参加试点	科学技术局
87	威海市发明协会	拟脱钩	
88	威海市银行业协会	暂不脱钩	威海银监分局
89	威海市保险行业协会	暂不脱钩	中国银行保险监督管理委员会威海监管分局
90	威海市道路运输协会	参加试点	交通运输局
91	威海市港航协会	参加试点	
92	威海市人力资源服务业协会	参加试点	人力资源和社会保障局
93	威海市技师协会	拟脱钩	
94	威海市城乡规划协会	拟脱钩	自然资源和规划局
95	威海市民办教育协会	拟脱钩	教育局
96	威海市中华文化促进会	拟脱钩	市政协
97	威海市青年企业家协会	拟脱钩	共青团威海市委
98	威海市女企业家协会	直接登记	妇女联合会
99	威海市消防行业协会	直接登记	应急管理局
100	威海市收藏家协会	拟脱钩	文学艺术界联合会
101	威海市盆景艺术协会	拟脱钩	
102	威海市观赏石宝玉石协会	拟脱钩	

序号	行业协会商会名称	脱钩情况	行业管理部门 (业务主管单位)
103	威海市老年人体育协会	拟脱钩	体育局
104	威海市篮球协会	拟脱钩	
105	威海市钓鱼协会	拟脱钩	
106	威海市乒乓球协会	拟脱钩	
107	威海市武术协会	拟脱钩	
108	威海市游泳协会	拟脱钩	
109	威海市足球协会	拟脱钩	
110	威海市体育场馆协会	拟脱钩	
111	威海市高尔夫球协会	拟脱钩	
112	威海市围棋协会	拟脱钩	
113	威海市空手道协会	拟脱钩	
114	威海市象棋协会	拟脱钩	
115	威海市跆拳道协会	拟脱钩	
116	威海市登山协会	拟脱钩	
117	威海市信鸽协会	拟脱钩	
118	威海市社会体育指导员协会	拟脱钩	
119	威海市体育舞蹈运动协会	拟脱钩	
120	威海市台球运动协会	拟脱钩	
121	威海市摩托车运动协会	拟脱钩	
122	威海市柔道协会	拟脱钩	
123	威海市国际象棋协会	拟脱钩	
124	威海市船艇运动协会	拟脱钩	
125	威海市网球协会	拟脱钩	
126	威海市羽毛球协会	拟脱钩	
127	威海市毽球协会	拟脱钩	
128	威海市铁人三项运动协会	拟脱钩	
129	威海市帆船协会	拟脱钩	
130	威海市射箭运动协会	拟脱钩	
131	威海市体育健身协会	拟脱钩	
132	威海市自行车运动协会	直接登记	
133	威海市门球协会	直接登记	
134	威海市轮滑运动协会	直接登记	
135	威海市排球运动协会	直接登记	
136	威海市棒垒球协会	直接登记	
137	威海市徒步协会	直接登记	
138	威海市马拉松运动协会	直接登记	

附件2

全市性行业协会商会收费情况自查表

填报单位：（单位公章） 负责人签字： 联系电话： 填报时间：2020年 月 日

重点问题	重点排查内容	自查结果	自查发现的具体问题及整改措施	备注
一、乱收费、乱罚款、乱摊派等问题	1	是否强制会员付费参加会议、培训、展览、评比达标表彰活动、出国考察等各类收费活动。		
	2	是否强制企业入会和阻碍会员退会或违规收取会费、赞助费、服务费、中介费、咨询服务费、评比费、职业资格许可认定费等问题。		
	3	新冠肺炎疫情防控期间是否以各种名义违规收费，增加企业负担。		
	4	会费标准是否未经会员（代表）大会表决通过，行业协会商会会费档次是否超过4档，对同一会费档次是否再细分不同收费标准。		
	5	行业协会商会分支机构、代表机构是否单独制定会费标准收费，或向同一家会员企业重复收取会费，是否采取“收费返成”等方式吸收会员、收取会费。		
	6	是否利用（借用）行政权利和垄断地位强制服务并收费或只收费不服务。		
	7	是否利用政府名义或政府委托事项，擅自设立收费项目、提高收费标准，或利用政府购买服务事项违规向企业收费。		
	8	是否强制会员赞助、捐赠、订购相关产品或刊物。		
	9	是否以担任理事（常务理事）、负责人等为名向会员收取会费以外费用。		
	10	是否违反规定以保证金、抵押金、集资、赞助、捐赠等形式变相收费。		
	11	是否违反规定向所属分支机构、代表机构、办事机构收取或变相收取管理费、赞助费、劳务费。		
	12	收取会费是否不开具会费票据，或违规使用会费票据用于会费以外的其他收入。		

三、违规开展职业资格认定问题	13 是否利用政府部门行政权力垄断相关职业资格的培训发证，变相开展职业资格资质许可和认定。	14 自行开展的职业能力水平评价中是否征得业务主管部门同意，是否违规冠以“中华人民共和国”“中国”“中华”“国家”“全国”“山东省”“山东”“齐鲁”“全省”“威海市”“威海”“全市”“职业资格”“人员资格”等字样。	15 按照要求承担相关职业资格认定工作的，是否收取除考试费、鉴定费外其他任何费用。	16 是否开展评比达标表彰活动（如果开展，是否按照规定报批）。	17 经批准开展的评比达标表彰活动，是否符合章程规定的宗旨和业务范围。	18 是否擅自变更批准奖项的名称、评选范围、奖项设置、活动周期等内容。	19 是否向参与评比达标表彰活动的对象收取费用，或在评选前后直接或者变相收取各种相关费用。	20 是否全面取消与行政机关（包括下属单位）的主办、主管和挂靠关系，是否存在利益链条。	21 是否与原业务主管部门还未剥离行政职能。	22 是否违规承担行政机关（包括下属单位）应承担的职责。	23 是否违规承担行政机关（包括下属单位）自身应承担的经费，或将其转嫁给市场主体，进行违规收费。	24 财务管理是否规范，是否按照会计法等法律法规，严格执行《民间非营利组织会计制度》，单独建账、独立核算。	25 是否为行政机关（包括下属单位）报销财务支出款项，或为行政机关（包括下属单位）提供借款。	26 是否存在行政机关（包括下属单位）推荐、安排的在职和退（离）休、辞职公务员在行业协会商会任职兼职情形，确因特殊情况需要兼职的，是否按照干部管理权限审批，是否违规领取薪酬、奖金、津贴等报酬，获得其他额外利益和领取各种名目补贴等情形。	27 是否建立完善法人治理结构（指的是完善会员大会/会员代表大会、理事会、监事会制度，落实民主选举、民主决策和民主管理，健全内部监督机制），并有效发挥作用。	28 各行业协会商会管理部门（业务主管单位）有无对行业协会商会业务活动进行指导和监管。
四、违规开展评比达标表彰、创建示范活动等问题																
五、已脱钩的行业协会商会是否存在与行政机关脱钩不彻底的问题																
六、行业协会商会监管不到位问题																

附件3

_____(区、市)行业协会商会清理收费统计表

填表单位(盖章):

填表人:

填表时间:

区市	行业协会商会总数(个)				存在违规收费的行业协会商会数(个)		涉及清退金额(元)	
	已脱钩(个)	拟于年内完成脱钩(个)	暂不脱钩(个)	直接登记(个)	正在整改(个)	完成整改(个)	已清退(元)	正在清退(元)

抄送：全市性行业协会商会各行业管理部门（业务主管单位）

威海市民政局办公室

2020年8月6日印发
